
Les plans directeurs de quartier: Un engagement collectif

PAR : N. PRUD'HOMME, URB. I.C.U.,
DIRECTRICE
DIVISION DE LA GESTION DU TERRITOIRE
BUREAU D'ARRONDISSEMENT 1



Région métropolitaine de Québec

Territoire

544 km² (ville nouvelle)

94,23 km² (ancienne ville)

Population

504 605 hab. (janvier 2002)

167 264 hab. (avant janvier)



P Présentation

- 1. Les outils de planification**
- 2. Des acteurs plus présents**
 - Conseils de quartier
- 3. Une approche inédite: une expérience de planification concertée concluante**
 - Les plans de quartier
orientations, actions, suivi
- 4. Les constats**
- 5. Un guide**

1. Les outils de planification

Avant 1990

**ORIENTATIONS ET LOIS MINISTÉRIELLES
(L.A.U., L.P.T.A.A, L.B.C. , ETC.)**

Depuis 1990

SCHÉMA D'AMÉNAGEMENT

PLAN STRATÉGIQUE



**POLITIQUES
(HABITATION, SÉCURITÉ URBAINE,
ENVIRONNEMENT,ETC.)**



PLAN D'URBANISME

PLANS DIRECTEURS DE QUARTIER



PLANS CONCEPTS SECTORIEL

RÈGLEMENT DE ZONAGE

1. Les outils

L'approche Ville de Québec depuis les années '90

- LE DÉVELOPPEMENT DURABLE
- LA MISSION
- LES VALEURS DE DÉVELOPPEMENT
- LES POLITIQUES ET COMMISSIONS

1. Les outils

Changer nos façons de faire

Une prémisse pour l'avenir

Le développement urbain doit être le résultat d'une coproduction du bien public en associant le pouvoir politique dans sa diversité, le citoyen, les acteurs économiques, les milieux culturels, les associations...

1. Les outils

Changer nos façons de faire

Créer des conditions d'adhésion de la société civile aux projets de développement si l'on veut que ceux-ci réussissent.

Garantir un destin collectif véritable par une action solidaire et coordonnée dans la démocratie locale.

Inventer de nouveaux modes de gouvernance basés sur des exigences de:

- proximité**
- participation**
- adhésion**

2. Les conseils de quartier

- Faciliter la consultation de la population à l'échelle du quartier.
- Prendre des initiatives pour stimuler un développement intégré et viable du quartier.

2. Les conseils de quartier

Initiatives

NATURE et OBJECTIFS

Action, intervention ou projet décidé, organisé et réalisé par le conseil pour :

- Stimuler le développement du quartier
- Améliorer la qualité de vie
- Favoriser la concertation du milieu
- Informer la population
- Faire valoir les intérêts du quartier

3. Une approche inédite

Une expérience de planification concertée

Les plans de quartier:

- Un instrument de planification et de sensibilisation
- Un processus démocratique
- Une approche flexible
- Un document à large portée
- Une vision qui va au-delà de l'urbanisme traditionnel
 - services urbains (gestion des déchets, paysages etc)
 - les déplacements (voirie, sécurité etc)
 - sécurité publique

3. Une approche inédite

Les plans directeurs
de quartier

LES PRINCIPES

- Participation publique
- Partenariat
- Concertation
- Implication



3. Une approche inédite

Les plans directeurs de quartier (suite)

Les acteurs:

- Les intervenants politiques
- Les intervenants municipaux
- La population

3. Une approche inédite

Les plans directeurs de quartier (suite)

- L'élaboration d'un plan de quartier a été privilégiée par rapport à la réalisation d'un plan directeur de la ville.
- Le citoyen au cœur de la ville
- Le quartier, entité géographique qui permet aux citoyens et aux citoyennes de s'identifier, de développer leur appartenance à une collectivité

3. Une approche inédite

Les plans de quartier (suite)

Objectifs:

- Définir conjointement avec la population, les grandes orientations de développement tant physiques que sociales:
- Ce qui est à conserver, à poursuivre
- Ce qui doit être amélioré dans le quartier

3. Une approche inédite

Les plans de quartier (suite)

L'approche retenue :

- **Faire le diagnostic du quartier avec la population: Questionnaire et comparaison**
- **Sélectionner ce qui est à protéger et à maintenir dans le quartier**
- **Déterminer les problématiques et les moyens à privilégier**
- **pour y remédier**
- **Établir des priorités avec la population**
- **Élaborer un plan d'action \$**
- **Diffuser, mettre en œuvre**
- **Faire le suivi du plan de quartier**

3. Une approche inédite

Les moyens d'action

Un tableau de bord pour:

- l'administration municipale
- les élues et élus
- les membres des conseils de quartier
- les gens d'affaires
- les groupes communautaires
- la population

3. Une approche inédite

Les moyens d'action (suite)

ORIENTATIONS	PRIORITÉS OBJECTIFS DE LA VILLE	MOYENS PROPOSÉS	BUDGET PROJETÉ ET DÉLAI DE RÉALISATION	BUDGET D'IMMOBILISATION								
				BUDGET D'IMMOBILISATION GÉNÉRAL					PROGRAMME SPÉCIAL VIEUX-LIMOULOU			
				1995	1996	1997	1998	1999	1997	1998		
1.1 Consolider et améliorer le couvert végétal et les espaces verts du quartier.	<p>Consolider, améliorer les quelques terrains municipaux déjà aménagés (parcs existants) et créer de nouveaux îlots de verdure (voir loisir et vie communautaire, 4.1).</p> <p>Favoriser la prise en charge par le milieu, de l'aménagement et de l'entretien de nouveaux espaces verts privés et de nouvelles plantations d'arbres. Une collaboration spécifique pourrait être développée par la Ville et les groupes communautaires. A titre indicatif, un projet connu sous le nom de "gris pour vert" réalisé en 1992 a permis d'agréments de bandes vertes et d'arbres les écoles de quartier.</p> <p>Poursuivre les efforts concernant l'intégration des végétaux lorsqu'il y a réaménagement de voies de circulation ainsi que le long de la rivière Saint-Charles.</p>	<p>1.1.1 Identifier les espaces libres pouvant être développés en îlots de verdure et affecter les budgets nécessaires à leur aménagement.</p> <p>1.1.2 Inciter les groupes communautaires à proposer des projets de verdissement et de fleurissement et évaluer leur faisabilité.</p> <p>1.1.3 Favoriser l'implantation de végétaux lors de réaménagement de voies de circulation.</p>	<p>100 000 \$ (pour acquis, ou aménagement-réévaluer le budget)</p> <p>10 000 \$ 1997</p>	500 000 \$ pour l'ensemble de la Ville	400 000 \$ pour l'ensemble de la Ville	400 000 \$ pour l'ensemble de la Ville	400 000 \$ pour l'ensemble de la Ville			100 000 \$		
									10 000 \$	10 000 \$		

3. Une approche inédite

Les moyens d'action (suite)

ORIENTATIONS	MOYENS	1997	1998
<u>Environnement</u>			
1.1 Consolidier et améliorer le couvert végétal et les espaces verts du quartier.	1.1.1 Identifier les espaces libres pouvant être développés en îlots de verdure et affecter les budgets nécessaires à leur aménagement.		100 000 \$
	1.1.2 Inciter les groupes communautaires et les groupes de citoyennes et de citoyens à proposer des projets de verdissement et évaluer leur faisabilité.	10 000 \$	10 000 \$
1.3 Contrôler la salubrité des lieux	1.3.5, 8.2.2, 8.2.4 et 9.2.1		
8.2 Renforcer l'identité et l'image du quartier central au bord de l'eau.	Améliorer l'aspect visuel de la porte d'entrée au quartier et favoriser l'accès à la rivière : verdissement et aménagement d'un terrain de stationnement sur l'ancien terrain d'Audet Soudure et aménagement d'un lien piétonnier d'accès à la rivière dans l'axe de la 5e Rue.	65 000 \$	
9.2 Améliorer l'environnement commercial de la 1 ^{re} Avenue.			
<u>Loisir et vie communautaire</u>			
4.1 Améliorer et consolider les espaces verts	4.1.1 Réaménager le parc d'Iberville.	215 000 \$	
<u>Culture et animation urbaine</u>			
5.2 Favoriser l'implantation de nouveaux lieux de création, de production et de diffusion ou des projets multifonctionnels.	5.2.3 Réalisation du projet "La Caserne, lieu artistique et culturel de Limoilou".	200 000 \$	
TOTAL		490 000 \$	110 000 \$

Budget spécial

3. Une approche inédite

QUELQUES EXEMPLES

- **Salle de spectacles aménagée dans une ancienne caserne de pompiers**
- **Réaménagement d 'un parc (non jugé prioritaire par la fonction publique)**
- **Création d 'espaces publics dans le Vieux-Québec**
- **Acquisition d 'un terrain vacant au cœur d 'un quartier pour le transformer à des fins de parc**

3. Une approche inédite

- De façon générale, dans tous les quartiers, les citoyens demandent l'aménagement d'espaces publics et d'espaces verts de petite surface à l'intérieur de leur quartier (lieux de rencontres et d'échanges);
- La création ou la protection de zones de services de proximité est un élément récurrent d'un plan de quartier à l'autre.

3. Une approche inédite

Plan d'action Vieux-Limoilou L'Autre Caserne



3. Une approche inédite

Les outils technologiques

au service des citoyens, des élus et des analystes

Les choix :

- Production multimédia
- Simulation visuelle



Simuler sans dissimuler



Un exemple :

- réaménagement des accès du Pont Drouin

4. Les constats

- Les citoyens et les citoyennes s'approprient leur quartier et connaissent les forces et les faiblesses de celui-ci
- Les citoyens et les citoyennes collaborent avec la ville à établir des priorités d'action
- Les citoyens et les citoyennes développent leur sentiment d'appartenance en participant à la réalisation de projets concrets.
- des sommes d'argent sont spécifiquement disponibles

4. Les constats

- La population devient un acteur privilégié dans le développement de sa ville, elle se l'approprie;
- La Ville est un acteur qui soutient, qui gère selon les attentes de la population;
- La population établit un lien direct avec les élus pendant le processus et tout au long du suivi;
- Cette façon de faire crée une pression très grande sur les élus et les fonctionnaires de la Ville pour que le plan d'action soit suivi et respecté;
- L'aménagement d'un quartier relève de la responsabilité de tous les services municipaux.

4. Les constats

- **Pour la Ville de Québec, cet outil est la clé pour favoriser la cohésion sociale, développer le sentiment d'appartenance, développer une vision commune (ville-population) de l'avenir du quartier, de la ville et rassurer tous les intervenants que la ville est faite par et pour les citoyens et les citoyennes.**
- **Un tableau de bord permet à la population, à l'administration, aux élus de connaître le niveau d'intervention dans les quartiers et l'état d'avancement des projets.**
- **Le suivi est fondamental**

4. Les constats

- Les contraintes financières obligent la concertation, le dialogue, les ententes;
- La mise en commun assure une meilleure qualité des projets, une meilleure coordination des politiques publiques;
 - Cadre d'aménagement gouvernemental
 - CCNQ
- La concertation apporte des changements;
 - pratique collégiale
 - transparence dans l'information et la gestion
- Les décisions sectorielles doivent être évitées;

4. Les constats

- La crédibilité du processus peut-être remise en question dépendamment de la représentation des citoyens;
- La multiplicité des consultations ou des présentations sont importantes;
- La durabilité, la recherche de la qualité de vie sont des exigences de plus en plus présentes.

4. Les constats

Les conditions favorables ...

- L'implication des acteurs
- Un plan d'action
- La disponibilité des ressources
- L'allocation d'un budget spécial
- La prise en charge par le milieu
- La diffusion

4. Les constats

DEPUIS 1990, LA VILLE DE QUÉBEC ADOPTE DES PLANS DE QUARTIER

- 1993: Vieux-Québec - basse-ville
- 1996: Vieux-Limoilou
- 1997: Lebourgneuf
- 1998: Saint-Jean-Baptiste
- 1999: Saint-Roch
- 2000: Montcalm et Saint-Sacrement

5. LE GUIDE...

- UN OUTIL POUR L'ÉLABORATION DES PLANS DIRECTEURS DE QUARTIER
- UN DOCUMENT D'INFORMATION ET DE PROMOTION

DÉBAT

Est-il nécessaire d 'avoir un contrat social pour planifier le territoire?

Est-ce que le Québec aurait intérêt à élaborer une politique de la ville et à déterminer des programmes d'interventions inhérents à cette politique?